



LXIII LEGISLATURA

CÁMARA DE SENADORES
DEL
CONGRESO DE LA UNIÓN



INFORME

**PARTICIPACIÓN EN LA DELEGACIÓN PARLAMENTARIA
LATINOAMERICANA A AUSTRALIA
Brisbane, Canberra y Sídney, Australia
3 al 9 de septiembre de 2015**

Gabriela Cuevas Barron

Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores

INFORME DE LA SENADORA GABRIELA CUEVAS BARRON SOBRE SU PARTICIPACIÓN EN LA DELEGACIÓN PARLAMENTARIA LATINOAMERICANA A AUSTRALIA

Con el fin de informar sobre mi participación en la Delegación Parlamentaria Latinoamericana a Australia, presento este documento compuesto de las siguientes secciones:

- 1) Relación México-Australia;
- 2) Objetivo de la gira;
- 3) Resultados y seguimiento;
- 4) Logros y Acuerdos;
- 5) Relevancia parlamentaria.

Relación México-Australia

El establecimiento de las relaciones diplomáticas entre México y Australia se remonta al 14 de marzo de 1966, fecha que marca el inicio de una intensa vinculación económica, social y cultural a través del diálogo político, del intercambio de visitas recíprocas de alto nivel, así como de la concertación en diversos organismos internacionales y foros multilaterales.

Australia y México comparten características similares como potencias medias¹ y, además, la posición geográfica hace de México un aliado de Australia en la región de Latinoamérica; y a Australia, un socio de México en la de Asia Pacífico.

Para México, el fortalecimiento de la relación con Australia es de suma trascendencia, pues ambos países coinciden en foros y bloques regionales que se han consolidando como espacios únicos de cooperación, como es el caso del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés), que congrega a 21 economías de la región y representa el 56% de la producción mundial y 46% del comercio global.

Adicionalmente, el grupo MIKTA, compuesto por México, Indonesia, Corea, Turquía y Australia, se ha convertido en un bloque influyente en el escenario internacional pues de manera conjunta constituyen la tercera economía del mundo, con un Producto Interno Bruto (PIB) de 5.8 mil de millones de dólares y una población de más de 520 millones de personas.

En esta tesitura, el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés) se ha convertido en el paradigma más representativo de los últimos años en términos de libre comercio. Para México representa tener un acceso a un mercado de 800 millones de personas y formar parte del grupo de 12 países que conforman el 40% del PIB mundial.

¹ Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia (2015). Mexico and Australia, strengthening Bilateral Economic Relations. Revisado el 7 de enero de 2016.

http://dfat.gov.au/geo/mexico/Documents/australia_mexico_jeg.pdf

Por todo lo anterior, existe un amplio espectro de colaboración que debe ser explorado y potencializado en el marco de la relación bilateral, como fortalecer los mecanismos de cooperación en movilidad estudiantil, asuntos de género, minería, recursos naturales, cambio climático, entre otros.

2) Objetivo de la gira

En 2014 y en 2015, en un esfuerzo por fortalecer las relaciones entre el Parlamento de Australia y sus homólogos latinoamericanos, la Presidenta de la Cámara de Representantes y el Presidente del Senado australianos convocaron a una Delegación Parlamentaria para visitar a su país compuesta por los Presidentes de las Comisiones de Relaciones Exteriores de hasta diez países latinoamericanos.

En mi carácter de Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, fui designada por la Presidencia de la Mesa Directiva para participar en esta delegación.



Patricio Vallespín López, Primer Vicepresidente de la Cámara de Diputados de Chile, Mónica Xavier Yeipo, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado de Uruguay, Tony Smith, Presidente de la Cámara de Representantes de Australia, Gabriela Cuevas Barron, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado de México, Fernando Bustamante Ponce, Presidente de la Comisión de Soberanía, Integración, Asuntos Internacionales y Seguridad de la Asamblea Nacional de Ecuador.

3) Resultados y seguimiento

En 2016, Australia y México celebrarán el 50 Aniversario del establecimiento de sus relaciones diplomáticas. Por lo tanto, la oportunidad de participar en este viaje fue la ocasión de preparar mejor este acontecimiento bilateral.

University of Queensland

En el encuentro con **Peter Høj**, Presidente de la Universidad, manifestó la convicción de la Universidad de Queensland (UQ) por ser el centro de estudios universitarios de Australia con mayor vinculación con el mundo. Explicó que Latinoamérica es un componente imprescindible en la estrategia de internacionalización que han emprendido. En este sentido, comentó que cada año se gradúan 750 estudiantes de doctorado, el 8% del total en Australia, e indicó que de los 4 mil estudiantes de posgrado, el 40% son estudiantes internacionales.

En su oportunidad, señaló que la UQ ocupa el 5º y 8º lugar en los rankings internacionales en estudios de temas ambientales. Dijo que la Universidad ha logrado atesorar experiencia en cuanto a la investigación del cambio climático y el desarrollo sustentable, así como también en la interacción de la economía costera, como la pesca, con las afectaciones al medio ambiente.

En su momento, le externé que en México tenemos universidades de gran importancia como la Universidad Nacional Autónoma de México, que ha sido calificada como una de las mejores universidades de Latinoamérica, pero le comenté que uno de los mayores problemas de las universidades mexicanas es la falta de una estrategia de internacionalización en nuestra región. Le consulté sobre los elementos que han considerado para implementar su estrategia de internacionalización e investigación. Además, le pregunté sobre los mecanismos que se podrían implementar desde la Comisión de Relaciones Exteriores, y desde el Senado de la República, para coadyuvar en la promoción de un programa de becas que promueva mayor movilidad estudiantil, así como el intercambio de experiencias entre universidades mexicanas y la UQ.

En respuesta, **Peter Høj** apuntó que una de las ventajas que tiene Australia es que su idioma oficial es el inglés y esto facilita la vinculación con el extranjero; dijo que Australia es una tierra de inmigrantes y que el 51% del personal de la universidad proviene de otros países. Me comentó que la vinculación más efectiva, y a largo plazo, se logra a través de los estudiantes extranjeros que estudiaron en la universidad, ya que cuando regresan a sus lugares de origen se convierten en embajadores de la universidad en estas partes del mundo. Subrayó que la UQ cree firmemente que las conexiones se dan entre personas y no como resultado de los acuerdos entre instituciones.

Por su parte, **Monique Skidmore**, quien es vicepresidenta y vicedecaniller de asuntos internacionales de la UQ, dijo que hay 42 estudiantes mexicanos en esta universidad, y mencionó su interés por incrementar el acercamiento con México en su proceso de internacionalización. Destacó la calidad de las universidades mexicanas, como la UNAM, y enfatizó que nuestro país cuenta con un amplio bagaje cultural, así como de una vasta experiencia sobre asuntos relacionados con personas indígenas y el sector energético.

Posteriormente, tuve la oportunidad de conversar con estudiantes de doctorado latinoamericanos en la universidad, entre los cuales se encontraban dos mexicanos. El reto más importante para ellos es lograr su inserción en el mercado laboral al término de sus estudios.

Finalmente, el profesor **Ron Johnstone**, de la Escuela de Geografía y Gestión Ambiental, hizo una presentación sobre las repercusiones del cambio climático en Australia, y la utilidad de intercambiar propuestas de políticas públicas en el manejo ambiental con México.

Visita al Gobernador de Queensland

El gobernador de Queensland **Paul de Jersey** nos recibió en la Casa de Gobierno. En esta oportunidad, cada uno de las delegaciones tuvo la ocasión de expresar su mensaje oficial. En el turno de la representación de México, comenté que nuestro país es una República Federal con un Congreso de la Unión que está compuesta tanto por la Cámara de Diputados como la de Senadores. Resalté que nuestro país está viviendo un momento coyuntural de profundas reformas que permiten que se incrementen los canales de cooperación entre Australia y México.



El Gobernador Paul de Jersey recibió a la delegación parlamentaria de América Latina: al Primer Vicepresidente de la Cámara de Diputados, Patricio Vallespín López; al Presidente de Comisión de Soberanía, Integración, Relaciones Internacionales y Seguridad de la Asamblea Nacional de Ecuador, Fernando Bustamante Ponce; a la Presidenta de la Comisión de Asuntos Exteriores del senado mexicano, Gabriela Cuevas; y al presidente del Comité de Relaciones Exteriores del Senado de Uruguay, Mónica Xavier Yelp; acompañados por el Embajador de la República de Ecuador en Australia, Sr. Raúl Gangotena Rivadeneira.

Parlamento de Australia

La reunión con **Matt Thistlethwaite**, Secretario del Gabinete de Sombra de Relaciones Exteriores y Migración, versó sobre las políticas australianas en materia de refugiados, desde su integración, alojamiento, enseñanza del lenguaje y el cuidado en materia de salud, todo ello en cooperación con la ACNUR. El parlamentario mencionó la existencia de niños, niñas y adolescentes no acompañados entre los refugiados.

El encuentro con **Richard Marles**, Secretario del Gabinete de Sombra de Migración y Protección Fronteriza, tuvo que cancelarse. Más tarde, hubo la oportunidad de reunirse con el Presidente del Senado, **Stephen Parry**. En el marco de mi participación, expliqué que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos confiere facultades exclusivas al Senado de la República en materia de política exterior. Además, comenté que México está viviendo un momento coyuntural de suma trascendencia pues se han implementando diversas reformas que implican también cambios importantes en el ámbito de la política exterior.

En cuanto a la relación con Australia, destacué el acercamiento que han experimentado nuestras naciones en el contexto del grupo MIKTA y en el marco del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP), y señalé que estos mecanismos han permitido una mayor vinculación de México con Asia Pacífico. En este contexto, propuse encontrar plataformas adecuadas para incrementar la colaboración e intercambio de experiencias en diversos ámbitos, especialmente en la industria vitivinícola, aprovechando el conocimiento que Australia ha desarrollado en la producción de vinos en climas diversos.

En respuesta, el Presidente del Senado australiano señaló que su país está listo para ampliar los canales de diálogo para así lograr materializar los acuerdos. Urgió a sostener mayores intercambios parlamentarios, incluso en el marco de bloques regionales o foros multilaterales en los que coincidimos.

La Ministra de Relaciones Exteriores, **Julie Bishop**, indicó que las relaciones con los países latinoamericanos tienen una altísima prioridad para Australia. Desean incrementar los acuerdos comerciales con la región, porque están conscientes de las muchas oportunidades que hay en América Latina.

A partir de MIKTA, que Australia presidirá por un año a partir de septiembre de 2015, la relación con México se ha incrementado y se ha hecho más fuerte y creciente. Mencioné la importancia de una mayor cooperación en el ámbito del cambio climático, los temas migratorios y de refugio, la energía y la minería, el TPP, y la necesidad que desde el ámbito parlamentario se coadyuve para el Aniversario del Establecimiento de las Relaciones Diplomáticas Bilaterales. Es importante que encontremos maneras para acercarnos más y para interactuar más. Actualmente, somos el socio número 31 de Australia a nivel mundial.

Más tarde, sostuvimos una reunión con el Presidente del Parlamento, **Tony Smith**. Conversamos sobre el Plan Colombo, una iniciativa intergubernamental de la región de Asia Pacífico y otros países que busca una mayor cooperación en los ámbitos económico y social entre sus miembros. Es importante señalar que ningún país latinoamericano forma parte del mismo.



El Presidente de la Cámara de Representantes de Australia, Tony Smith, y Gabriela Cuevas Barron, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado de la República.

Posteriormente sostuvimos un encuentro con la parlamentaria **Verity Barton**, representante del Estado de Queensland para la Asociación de las Mujeres Parlamentarias de la Commonwealth, quien habló sobre la necesidad de promover la participación tanto femenina como juvenil en asuntos políticos. En este tenor, dijo que ella no compartió la visión de las cuotas de género en los partidos políticos pues cree que se debe elegir a las mejor personas, con las mayores habilidades para ejercer cualquier cargo público.

Referente a los jóvenes, la parlamentaria explicó que en Australia hay un esquema de votación obligatoria y que, por lo tanto, la población juvenil de 18 años en adelante tiene la responsabilidad de enrolarse en el padrón electoral y ejercer el voto en cada uno de los comicios. Sin embargo, apuntó que el mayor desafío que deben enfrentar todos los sistemas políticos es el de encontrar los caminos para canalizar las voces de todos los jóvenes con el fin de hacerlos políticamente activos en beneficio de la sociedad a la que pertenecen.

Además, indicó que las redes sociales se han convertido en un gran aliado de todos los partidos políticos pues permiten establecer canales de diálogo e interacción con esta población. En el caso de Queensland, el Partido Liberal Nacional ha buscado apoyar a las agrupaciones estudiantiles de la universidad local para ejercitar el cumplimiento de los derechos políticos de cada uno de los estudiantes. Finalmente, comentó que la transparencia es una forma por la cual las personas se podrían interesar más en asuntos que competen a todos los ciudadanos. Por ello, el acceso a las cuentas públicas y a la información gubernamental es primordial para incentivar el interés de la ciudadanía en política.

Posteriormente nos reunimos con **Claire Moore**, Senadora por Queensland, con quien abordamos temas de género. En primer lugar, la senadora Moore nos señaló que no hay cuotas de género en el parlamento, pero que en el Partido Laboral hay reglas que promueven la participación de mujeres. Explicó que en 1980 se registró una contribución femenina del 30 por ciento. Esta cifra creció a 40 % en 1995 y se espera que para el 2025 sea cercana al 50 por ciento.

Comentó que el 20 por ciento de los funcionarios del gobierno federal de Australia son mujeres. Expresó que es necesario implementar objetivos claros y compartió que el Partido Laborista apoya una página de internet que se llama *Emily's List Australia* que es una plataforma de apoyo a las candidatas, a través de dotación de fondos y de una red de apoyo técnico en las campañas política.

En su momento, le compartí que en México hemos impulsado un cambio constitucional para realizar acciones afirmativas y vinculantes para los partidos que han permitido el establecimiento de la paridad de género. Comenté que las parlamentarias componen del cuarenta al cuarenta y cuatro por ciento del total de legisladores, pero que el reto está en la implementación de una agenda de inclusión en áreas como el ámbito judicial, diplomático o empresarial, pues aún las mujeres presentan un bajo nivel de involucramiento. Destaqué la falta de accesibilidad al financiamiento y a los servicios bancarios. Pregunté sobre legislación y políticas públicas en Australia en la materia.

En respuesta, la senadora Moore dijo que tienen un sistema de financiamiento incluyente. Destacó los programas sobre educación financiera y el sistema bancario que a través de sus instituciones promueven el otorgamiento de crédito, especialmente para las mujeres.

Comisión de Asuntos Exteriores, Defensa y Comercio

Se hicieron varias sesiones con el fin de incrementar el conocimiento mutuo entre las comisiones de Australia y las del resto de los países latinoamericanos invitados. Se mencionaron futuras oportunidades para incrementar la cooperación, como las que se pueden realizar al amparo del MIKTA (iniciativa de cooperación entre México, Indonesia, República de Corea, Turquía y Australia), el TPP, y en temáticas de interés mutuo, como los derechos humanos. Se comentó la importancia de estar siempre atentos a las evaluaciones de los países en distintos temas, como el de mujer y el de la niñez.

Estuvo presente la Presidenta de la Comisión por parte de Australia, la parlamentaria **Teresa Gambaro**. Entre los temas interesantes que se tocaron fueron los relacionados a la migración, particularmente las entrevistas que realiza Australia a los demandantes de refugio en zonas fuera de su territorio.

Senador Chris Back

Tuve la oportunidad de reunirme con el Sen. **Chris Back**, promotor de una moción para fortalecer las relaciones bilaterales entre nuestros países, la cual consistirá en un estudio realizado por la Comisión de Asuntos Exteriores, Defensa y Comercio, a ser finalizado el 3 de diciembre de 2015.



Cena ofrecida en la de la Residencia de México: Consejero Comercial de México, Esaú Garza, Senador Chris Back, la esposa del Embajador, Sen. Gabriela Cuevas Barron, Alexandra Nicol, asistente del Senador, el Embajador de México y el Jefe de Cancillería, Víctor Treviño.

El estudio en cuestión versará sobre la relación de Australia con México, con particular referencia a:

- a) La creciente importancia de México en el orden económico y geopolítico mundial y sus consecuencias para Australia;
- b) Oportunidades para mejorar las relaciones, incluyendo el potencial para aumentar la cooperación bilateral, incluso a través de membresías conjuntas como el G-20, la APEC, la OCDE y el MIKTA;
- c) Posibles oportunidades para mejorar los lazos comerciales y de inversión, en particular las que se realicen en el marco del Acuerdo de Asociación Trans-Pacífico (TPP);
- d) Márgenes para aumentar la colaboración en el sector de la educación y las posibilidades de ampliar los programas de becas a mexicanos;
- e) Posibilidades de aumentar el comercio y el intercambio en el ámbito de los recursos naturales, con particular énfasis en la minería, el petróleo y el gas en el Golfo de México;
- f) Medios para aumentar las co-inversiones y las iniciativas conjuntas en proyectos de infraestructura de México y Australia; y,
- g) Cualquier otra cuestión anexa.

Se buscará replicar de alguna manera este interés en el Senado mexicano. Además, se hizo una invitación a viajar a México en el marco del aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas. Adicionalmente, acordamos que esta oportunidad representa el espacio idóneo para incrementar la cooperación, a través del intercambio de experiencias, en ámbitos específicos como los derechos de los pueblos originarios y medio ambiente.

Acuerdo de Asociación Trans-Pacífico

Se organizó un encuentro con Elizabeth Ward, Negociadora en Jefe de Australia en el marco del TPP. Mencionó que el TPP es una iniciativa de reglas más que de acceso a mercados. Hay 30 capítulos de reglas. En Australia, el tema más difícil fue el de la propiedad intelectual y los servicios de salud. Todo lo que amenace el costo de los medicamentos se vuelve político. Otro tema de enorme presión fue el de las reglas de origen en la industria automotriz, en donde ven dos bandos muy claros: Japón y el TLCAN. Además, para Australia es muy sensible el capítulo agrícola en el subcapítulo de lácteos.

Australia ha hecho varias reuniones públicas sobre el TPP. También ha hecho reuniones con grupos de interés. Dos veces al año comparecen ante las comisiones parlamentarias que tienen competencia sobre el tema. Mencionó que los congresistas de los Estados Unidos sí van a las negociaciones del TPP y pueden llegar a tener encuentros con negociadores de otros países.

Política multilateral

En la reunión con **Lachlan Strahan**, Primer Asistente Secretario de Política Multilateral, reafirmó el compromiso de Australia con las Operaciones de Mantenimiento de Paz. Tienen alrededor de 1500 elementos en las mismas, y más de 200 millones de dólares de presupuesto.

4) Logros y Acuerdos

Reunión	Logros/Acuerdos
1. Peter Høj, Presidente de la Universidad de Queensland	<ul style="list-style-type: none">• Entablar colaboración entre la UQ y universidades mexicanas para establecer estrategias de internacionalización.• Promover la movilidad estudiantil y el otorgamiento de becas.• Incentivar la colaboración entre universidades y centros de estudios mexicanos con los australianos sobre asuntos de poblaciones nativas, cambio climático y manejo de políticas públicas sobre manejo ambiental.
2. Stephen Parry, Presidente del Senado de Australia.	<ul style="list-style-type: none">• Estimular la colaboración bilateral en el marco de MIKTA y del TPP para apoyar plataformas de cooperación en la industria vitivinícola.• Compromiso por sostener mayor diálogo e intercambios parlamentarios.

3. Julie Bishop, Ministra de Relaciones Exteriores.	<ul style="list-style-type: none"> • Impulsar la cooperación México-Australia en el marco de la Presidencia australiana del MIKTA para el período 2015-2016. • Gestionar canales de cooperación en el ámbito migratorio, cambio climático, refugio, energía y minería. • Organizar la celebración del cincuenta aniversario de las relaciones diplomáticas.
4. Claire Moore, senadora por Queensland.	<ul style="list-style-type: none"> • Evidenciar la necesidad de cooperación en términos de género, en especial en cuanto a participación femenina en política y acceso a servicios bancarios y financiamiento.
5. Sen. Chris Back.	<ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento al estudio realizado por la Comisión de Asuntos Exteriores, Defensa y Comercio sobre la relación de Australia con México. • Sostener conversaciones parlamentarias sobre pueblos originarios y derechos humanos, así como también medio ambiente.
6. Lachlan Strahan, Primer Secretario de Política Multilateral.	<ul style="list-style-type: none"> • Intercambiar experiencias sobre las Operaciones de Mantenimiento de Paz.

5) Relevancia parlamentaria

Los intercambios parlamentarios bilaterales entre Australia y los países latinoamericanos en general, y México en particular, fortalecen aún más las relaciones de amistad y de cooperación entre nuestra región y este importante país emergente. La interacción con parlamentarios australianos en temas y cuestiones de interés mutuo es una gran oportunidad de enriquecer el diálogo bilateral, especialmente en vísperas del aniversario 50 del Establecimiento de las Relaciones Diplomáticas entre México y Australia.



SEN. GABRIELA CUEVAS BARRÓN
PRESIDENTA
COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES